



MINISTRI KÄSKKIRI

30.05.2022 nr 1.1-2/22/158

**Tegevusloa andmine Avatud Koolile**

Erakooliseaduse § 5 lõigete 2, 6 ja 7 ning § 5<sup>4</sup> lõike 1 ning Sihtasutuse Avatud Kool 31.03.2022 esitatud taotluse alusel:

1. Annan tegevusloa Sihtasutuse Avatud Kooli erakoolile Avatud Kool (edaspidi kool) õppe korraldamiseks põhikooli II kooliastmes Tallinnas kehtivusega kuni 31.08.2025.
2. Koolil on tähtajaline tegevusluba õppe korraldamiseks põhikooli II kooliastmes kehtivusega kuni 31.08.2022. Uus tegevusluba antakse taotlejale tähtajaliselt kolmeks õppeaastaks põhjusel, et taotleja ei ole täitnud talle tehtud ettekirjutusi ning tagatud ei ole piisav arv kvalifikatsiooninõuetele vastavaid õpetajaid, et nende läbiviidava õppe- ja kasvatustegevuse maht oleks piisav tagamaks kooli õppekavas määratud õpieesmärkide täitmine ning õpitulemuste saavutamine. Täitmata ettekirjutuse ese (kvalifitseeritud pedagoogide olemasolu) on ühtlasi tegevusloa kontrollieseme osa, seega tegevusloa väljastamisel määrava tähtsusega majandustegevuse nõue. Haridus- ja Teadusministeerium peab tekkinud olukorras vältimatult vajalikuks ettekirjutuste tegeliku täitmise kontrollimiseks edaspidi läbi viia uus riiklik järelevalve, et veenduda piisava arvu kvalifitseeritud õpetajate olemasolus koolis. Juhul, kui taotleja edaspidi uues järelevalves tõendab, et on tegevusloa kontrollieseme nõuded täielikult täitnud, on võimalik edaspidi väljastada järgmine tegevusluba tähtajatult. Antud olukorras on aga vältimatult vajalik uue järelevalve läbiviimine erakooliseaduse § 5 lõigete 2, 6 ja 7 kohaselt, et kontrollida, kas õigusaktidest tulenevad nõuded, eelkõige õpetajate kvalifikatsioon, vastab nõuetele, sest taotleja senine tegevus ei anna alust eeldada, et nõue saab täidetud.

Haridus- ja Teadusministeerium (edaspidi HTM) viis alates 08.11.2021 koolis läbi riikliku järelevalve. Tagamaks koolis töötavate pedagoogide kvalifikatsiooni vastavus põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 74 lõigetes 6, 7 ja 9 esitatud nõuetele, arvestades seejuures kooli poolt järelevalves kirjeldatud tegevuskava pedagoogide kvalifikatsiooni tõstmiseks, tehti kantsleri 22.12.2021. a käskkirjaga nr 214 „Avatud Kooli riikliku järelevalve õiendi kinnitamine“ kinnitatud õiendi VII osa punktiga 7.2 kooli pidajale ettekirjutus tagada koolis töötavate kvalifikatsiooninõuetele vastavate õpetajate piisavus lähtuvalt nende läbiviidava õppe- ja kasvatustegevuse mahust, vastavalt põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 74 lõikest 9. Ettekirjutuste täitmise tähtaeg on 01.01.2023.

Kooli pidaja poolt HTMile tegevusloa taotluse menetlemise ajaks esitatud dokumentide alusel ei ole tõendatud eeltoodud ettekirjutuse täitmine ning nõuetele vastava kvalifikatsiooniga personali olemasolu koolis. Kuigi ettekirjutuse täitmise tähtaeg on alles tulevikus, on see siiski käesoleva tegevusloa andmisel veel täitmata. Kooli poolt Eesti hariduse infosüsteemi kantud ja koolis kohapeal kontrollitud andmetel ei vastanud järelevalve läbiviimise ajal kooli 38-st õppe- ja kasvatusala töötajast 18-ne kvalifikatsioon haridus- ja teadusministri 29.08.2013. a määruses nr 30 „Direktori, õppealajuhataja, õpetajate ja tugispetsialistide kvalifikatsiooninõuded“ (edaspidi määrus) § 3 lõikes 1 kehtestatud nõuetele. 12 õpetajal puudus määruses nõutavad magistrikraad või sellele vastav kvalifikatsioon ja õpetajakutse ning kuuel õpetajal puudus õpetajakutse.

Erakooliseaduse § 5<sup>5</sup> punkti 6 kohaselt antakse tegevusluba isikule, kui kooli pidaja ja erakool vastavad erakooliseadusega erakooli pidamisele kehtestatud nõuetele. Põhikooli- ja

gümnaasiumiseaduse § 1 lõike 2 ning § 74 lõike 9 koostoimes peab ka erakoolis töötavate kvalifikatsiooninõuetele vastavate õpetajate arv nende läbiviidava õppe- ja kasvatustegevuse mahust lähtuvalt olema piisav, et tagada kooli õppekavas määratud õpieesmärkide täitmine ning õpitulemuste saavutamine. Eeltoodust tulenevalt ei täida taotleja seda nõuet täiel määral.

Erakooliseaduse § 5<sup>4</sup> lõike 2 punkti 6 kohaselt tuleb tegevusloa taotluses esitada kooli pidaja kinnitus kvalifikatsiooninõuetele vastavate direktori, õppealajuhataja ja õpetajate olemasolu kohta. Kui seda kinnitust ei anta, pole võimalik tegevusluba väljastada. Haridus- ja Teadusministeeriumile teadaolevate andmete kohaselt ei vasta taotleja esitatud kinnitus täiel määral tõele, sest koolis ei tööta käesoleval ajal piisavalt kvalifikatsiooninõuetele vastavaid õpetajaid. Küll aga on taotleja esitanud selgitused, mis annavad alust eeldada, et piisavus on võimalik saavutada juhul, kui taotleja asub selle nimel konkreetseid samme astuma.

Olukord, kus ligikaudu 43 protsendi koolis töötavate õpetajate kvalifikatsioon ei vasta õigusaktides sätestatud nõuetele ning seejuures puudub 12 õpetajal nii magistrakraad kui ka õpetajakutse ja seega on täitmata mõlemad kvalifikatsiooninõuded, viitab, et koolis on õpetajate kvalifikatsioonide küsimuses ulatuslik probleem. Tegemist ei ole olukorraga, kus koolist mittesõltuvatel põhjustel ei ole ajutiselt ning lühiajaliselt võimalik täita ametikohta nõuetele vastava kvalifikatsiooniga õpetajatega. Eeltoodu viitab, et kool ei ole pikema aja vältel suutnud nõudeid täita. Hinnates kõiki faktilisi asjaolusid, muuhulgas õpetajate kvalifikatsioone, nende õpetatavaid aineid ja kooli senist tegevust nähtub, et pedagoogide, kelle kvalifikatsioon vastab nõuetele, osakaal pedagoogide koguarvust ei ole piisav, et tagada kooli õppekavas määratud õpieesmärkide täitmine ning õpitulemuste saavutamine. See näitab, et kool ei ole varasematel aastatel teinud pingutusi olukorra muutmiseks ning toob kaasa vajaduse kontrollida ettekirjutuse tegelikku täitmist pärast ettekirjutuste täitmise tähtaegade saabumist. Käesolevas olukorras ei ole Haridus- ja Teadusministeeriumil alust lähtuda eeldusest, et olukord edaspidi oluliselt paraneb. Küll aga on taotlejal võimalik nõuetele vastavus saavutada, kui selle nimel vajalikke samme astuda. Eeltoodule tuginedes leiab Haridus- ja Teadusministeerium, et proportsionaalne on anda taotlejale tähtajaline tegevusluba kolmeks õppeaastaks. Kolme õppeaasta jooksul on võimalik nõuetele vastavus saavutada. Kui taotleja kolme õppeaasta jooksul nõuetele vastavust ei saavuta, peab ta aga arvestama võimalusega, et õppeasutus ei saa pärast seda tegevust jätkata.

Alternatiiv tegevusluba mitte väljastada, ei oleks proportsionaalne lahendus, sest tooks kaasa õppeasutuse sulgemise II kooliastmes. Teine alternatiiv väljastada tegevusluba tähtajatult ei tagaks kooli õpilaste õiguste piisavat kaitset. Nimelt on õpilastel õigus saada õpet kvalifitseeritud õpetajatelt. Kooli senine tegevus viitab, et nad ei ole leidnud pika aja vältel piisavalt kvalifitseeritud õpetajaid. Kui selline olukord peaks jätkuma ka järgneva kolme õppeaasta jooksul, ei saa taotlejal tekkida õiguspärast ootust, et talle väljastatakse uus tegevusluba.

Taotleja ärakuulamine toimus 18.05.2022 kirjaga, milles taotlejale selgitati tähtajalise tegevusloa andmise põhjendusi. Taotleja vastas 23.05.2022 ning esitas oma seisukohad. Taotleja sõnul on kooli direktor alustanud värbamisprotsessiga, mida viiakse läbi kahes etapis ning esimene etapp on läbi viidud. Kool esitas ka tegevusplaani praeguste õpetajate kvalifikatsiooni saavutamiseks. Kaheksale õpetaja ametikohale on välja kuulutatud konkurss. Kool toetab kuue õpetaja tegevusi õpetajakutse protsessis, et õpetajad saaksid oktoobris 2022 esitada õpetajakutse taotlused õpetajakutse saamiseks. Ühe õpetaja osas oodatakse ENIC/NARIC hinnangut haridustaseme vastavuse kohta ja ühele õpetajale omistati õpetajakutse sellel kevadel. Kahe tugispetsialisti konkursid on veel pooleli.

Kool taotles uue tegevusloa andmist tähtajatult, kuid olles kaalunud kõiki eeltoodud asjaolusid, leiab HTM, et õppeasutuse tegevuses esineb olulisi puudusi, mille kõrvaldamine ei ole loamenetluse ajaks tõendatud. Kuna need puudused on olnud kestvad, puudub alus eeldada, et need kõrvaldatakse lähiajal ning olukorra õiguspärasust tuleb hinnata edaspidi. Eeltoodust tulenevalt annan koolile uue tegevusloa õppe korraldamiseks põhikooli II kooliastmes erakooliseaduse § 5 lõigete 2, 6 ja 7 ning § 5<sup>4</sup> lõike 1 alusel kehtivusega kuni 31.08.2025, et läbi viia uus järelevalve ettekirjutuste täitmise kontrollimiseks.

3. Annan Sihtasutuse Avatud Kooli erakoolile Avatud Kool tegevusloa kehtivusega kuni 31.08.2025 õppe korraldamiseks III kooliastmes Tallinnas.

III kooliastmes taotleb Sihtasutus Avatud Kool erakoolile Avatud Kool tegevusluba esmakordselt. Tulenevalt erakooliseaduse § 5 lõikest 6 väljastatakse põhikooli tegevusloa esmakordsel taotlemisel tähtajaline tegevusluba. Luba väljastatakse kehtivusega kolm aastat põhjusel, et ka luba II kooliastmes väljastatakse sama kehtivusajaga, see vähendab õppeasutuse jaoks edaspidi halduskoormust, sest võimaldab erakooliseaduse § 5 lõikest 6 ja 7 tuleneva järelevalve ühildada. Samuti võimaldab see tulevikus toimuva II ja III kooliastmes tegutsemiseks uue tegevusloa taotlemise protsessi sama menetluse raames korraldada. Taotleja ei esitanud kolmeaastasele tähtajale ärakuulamisel vastuväiteid.

4. Käesolevat käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Liina Kersna  
minister